

佳木斯市郊区望江镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF WANGJIANG TOWN

公示版

望江镇人民政府

2024年07月

新起点，新征程

望江镇，镇域面积155平方公里，位于郊区西北部，松花江北岸，距离佳木斯城区约12公里，近年来，望江镇大力推动现代农业发展，加快农机制造、规模化畜牧养殖等产业发展，开展美丽乡村建设，全面推动乡村振兴发展。

本规划是望江镇面向2035年可持续发展的空间蓝图和战略部署，是落实新发展理念，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《佳木斯市国土空间总体规划》（2021—2035年）的深化和细化，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、村庄规划等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。



规划范围与期限

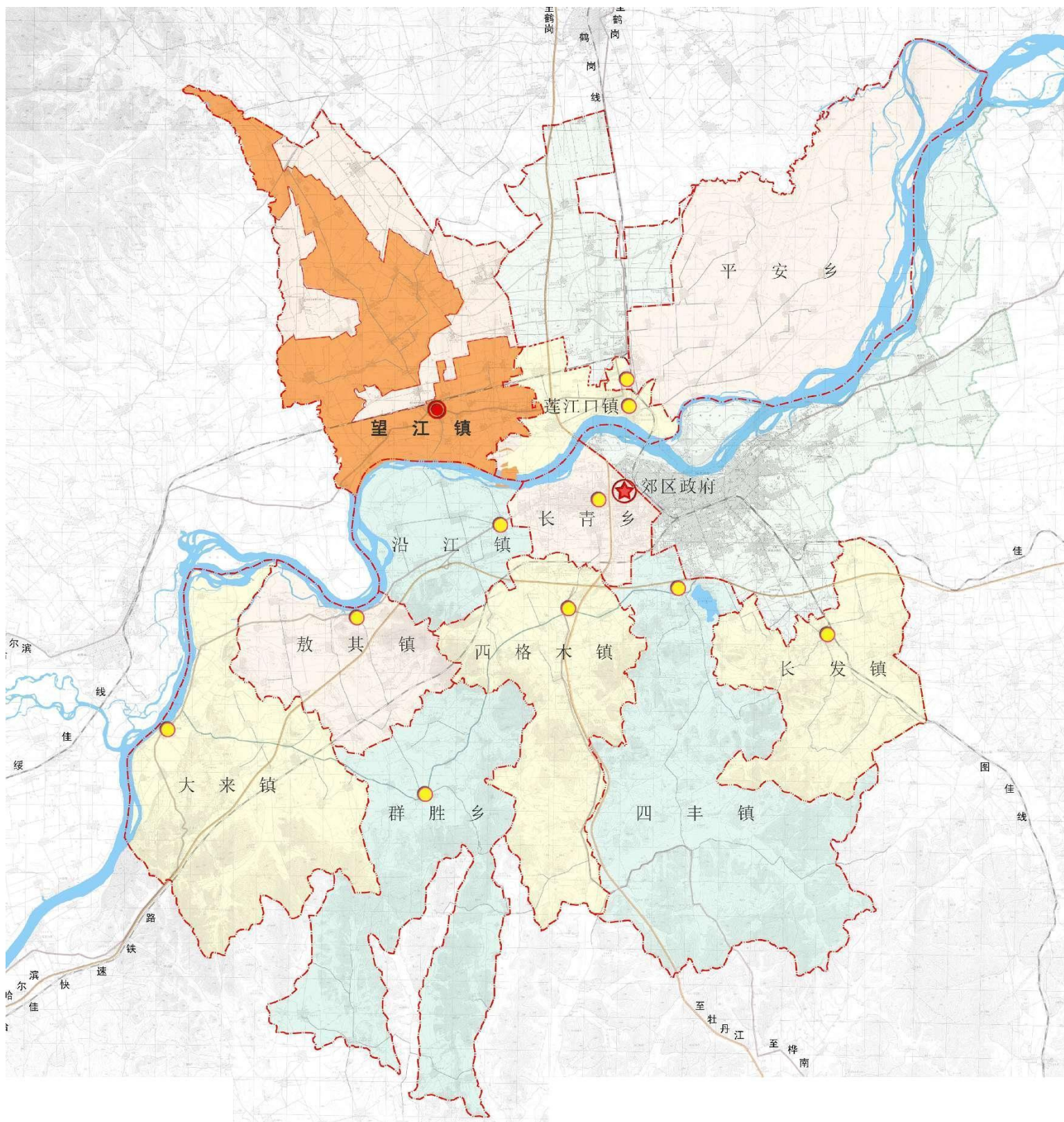
PLANNING SCOPE AND DURATION

◆ 规划范围

规划范围为望江镇行政辖区范围，总面积**145.95**平方公里。

◆ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



1

谋划未来发展目标与战略

1.1城镇性质	02
1.2发展目标	03
1.3发展战略	04

2

构建活力共荣的国土空间格局

2.1国土空间总体格局	06
2.2统筹划定三区三线	07
2.3生态保护格局	08
2.4镇村发展格局	09
2.5规划分区和布局	10

3

构筑韧性安全的支撑保障体系

3.1综合交通规划	12
3.2公共服务设施规划	13
3.3市政基础设施规划	14
3.4综合防灾规划	15

4

优化镇区空间布局

4.1镇区规划用地布局	17
4.2道路系统规划	18
4.3绿地系统规划	19

5

搭建明晰有效的空间传导体系

5.1规划传导	21
5.1实施保障机制措施	22

01 发展目标与战略

1.1 城镇性质

1.2 发展目标

1.3 发展战略



1.1 城镇性质

践行生态文明建设，以“双碳”目标为引领，全面落实郊区建设现代化强区重大战略部署，培育形成绿色发展新动能，到2035年把望江镇建成：

以现代农业为基础，以农机装备制造、现代仓储物流、生态育种为主导，综合服务设施配套齐全的佳木斯市近郊工业城镇。



1.2发展目标

至2025年

三条控制线全面落地，国土空间开发保护格局进一步优化。耕地可持续生产能力稳步提高，以玉米、水稻为优势的农业发展格局得到凸显；山水林田湖草一体化保护得到落实，生态修复建设取得初步成效；城乡统筹发展水平稳步提高，城镇综合承载服务能力进一步提升，历史文化资源得到有效保护，城乡发展格局得到优化。

至2035年

基本形成农业空间集约高效、生态空间山清水秀、城镇空间宜居适度，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。农业发展格局更加清晰，基本实现农业农村现代化；生态系统功能和稳定性明显增强；城镇空间格局更加紧凑集聚，产业空间效率明显提升，城乡基本公共服务设施和基础设施得到全面提升，基本建成宜居宜业的美丽城镇。

至2050年

系统、协调、可持续发展的美丽国土空间全面形成，富强民主文明和谐美丽的现代化城镇全面建成。

1.3发展战略

强化底线，效益提升

强化底线思维，严格落实耕地和永久基本农田、城镇开发边界等控制线，加速产业向佳木斯市经济开发区（江北园区）集中，实现规模集聚发展。

中心引领，多点支撑

强化综合服务功能，多点培育中心村，形成镇区为核心、多点为支撑的以强带弱、以大带小的均衡协调发展格局，推动城乡融合。

产镇融合，协同发展

坚持“以产兴镇、依镇促产、产镇一体”的发展理念，实施望江镇区—佳木斯经济开发区（江北园区）空间融合发展战略，推进基础设施共建共享。

城乡统筹，品质提升

统筹镇域城乡公共服务、基础设施、风貌景观等建设，推动“基本民生”向“品质民生”转变，全面提升城镇要素集聚能力和城乡空间环境品质。

02 构建美丽和谐的国土空间格局

2.1 国土空间总体格局

2.2 统筹划定三区三线

2.3 生态保护格局

2.4 镇村发展格局

2.5 规划分区和布局



2.1 国土空间总体格局

构建“一心一廊、两轴两片区”的总体开发保护格局

一心一廊

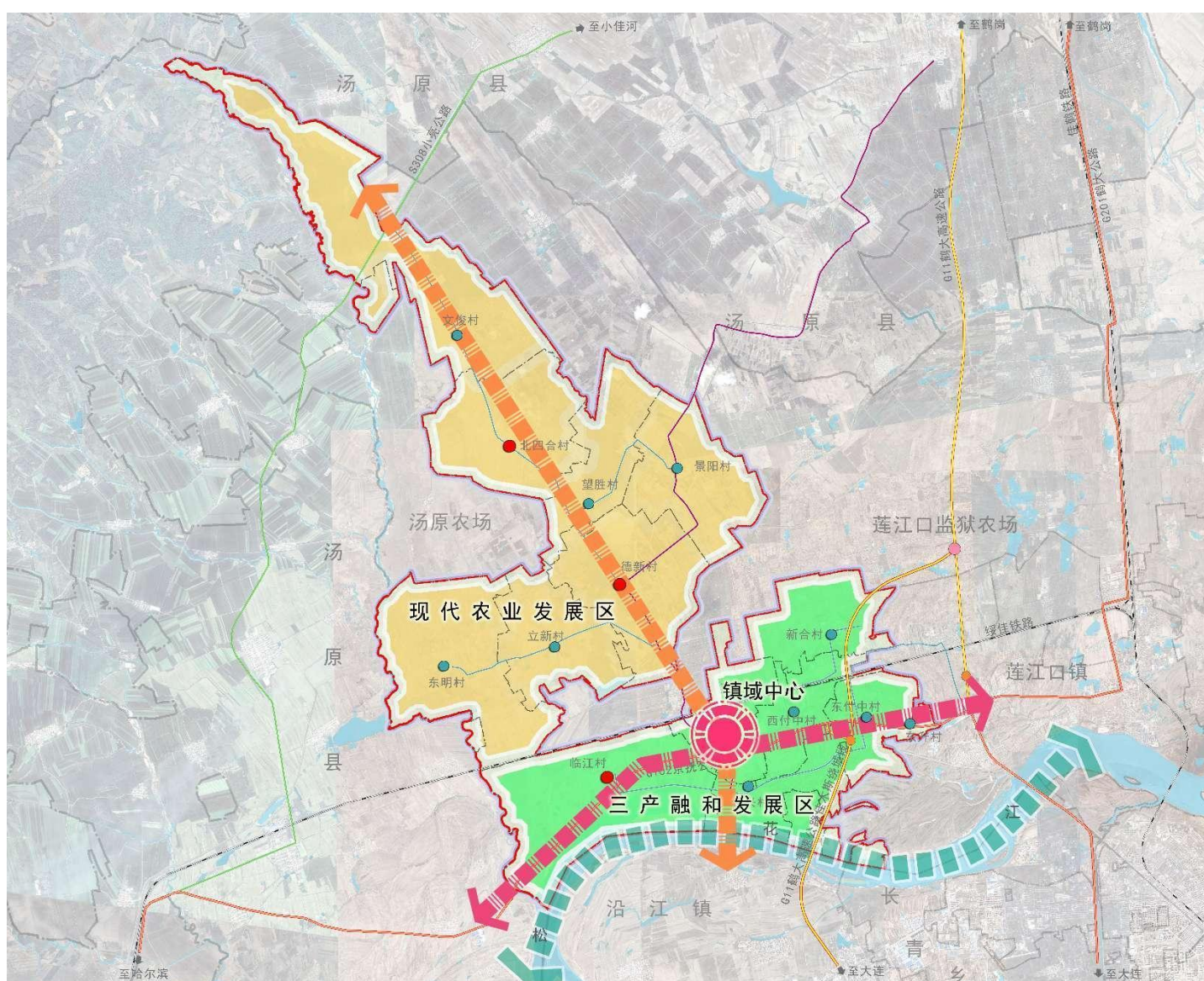
一心：即望江镇驻地，是城镇发展的核心，也是全镇的经济、文化、教育等公共服务中心；

一廊：指沿松花江形成的水域生态廊道，是望江镇发展的重要生态支撑；

两轴两片区

两轴：包括沿京抚公路（G102国道）交通廊道形成镇域主要发展轴线，重点加强对外联系；由永发—丰胜公路、德新一北建公路形成镇域次要发展轴，联系镇区与各村庄。

两片区：镇域南部的三产融合发展区和镇域北部的现代农业发展区。



2.2 统筹划定三区三线



优先划定耕地和永久基本农田保护红线

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。
全镇共划定永久基本农田**6707.16**公顷。



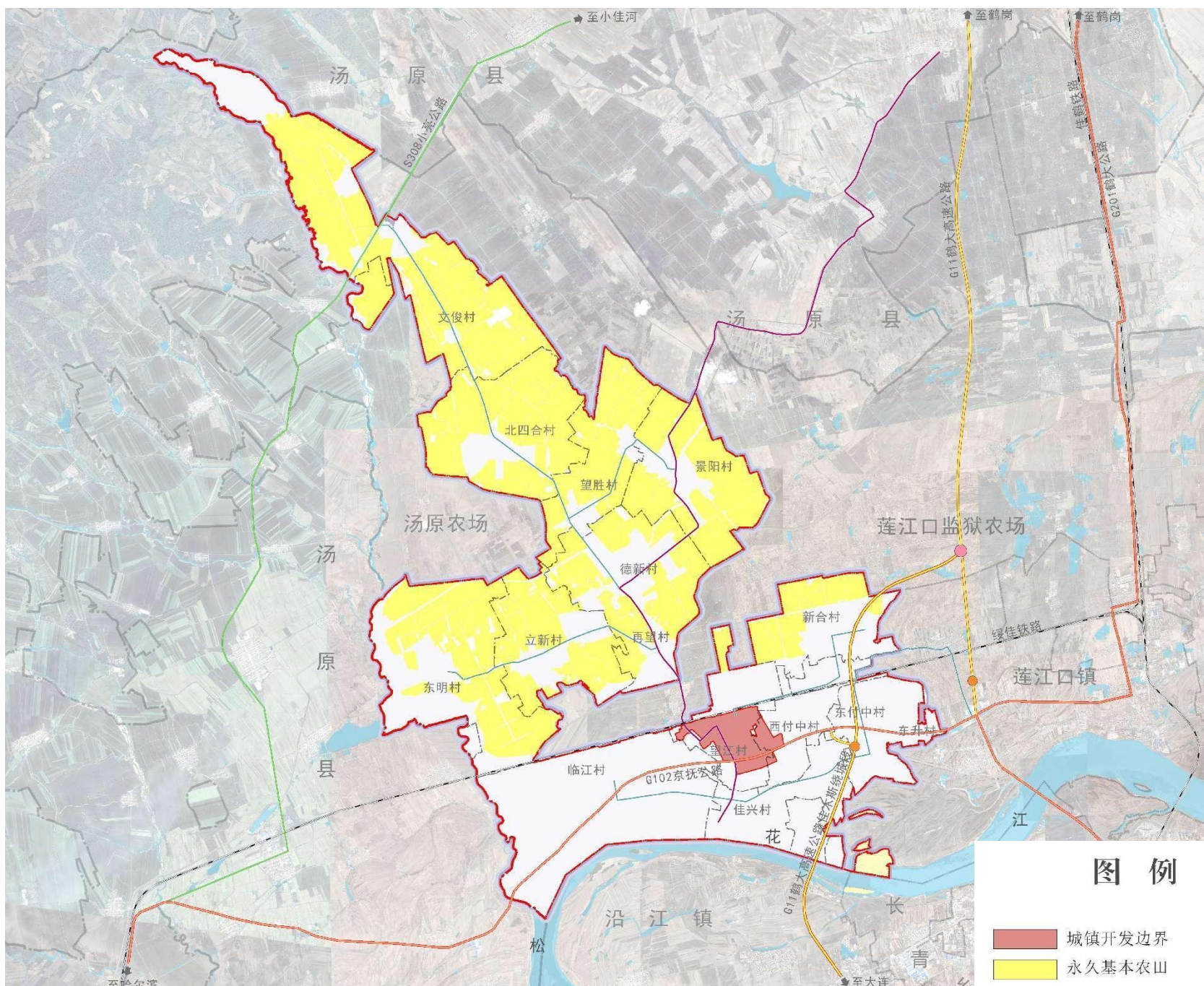
科学划定生态保护红线

根据上级生态红线划定成果，望江镇域范围内无生态保护红线。



合理划定城镇开发边界

因城镇发展需要，可集中进行城镇开发建设的区域，防止城镇无序蔓延。
全镇共划定城镇开发边界**270.33**公顷

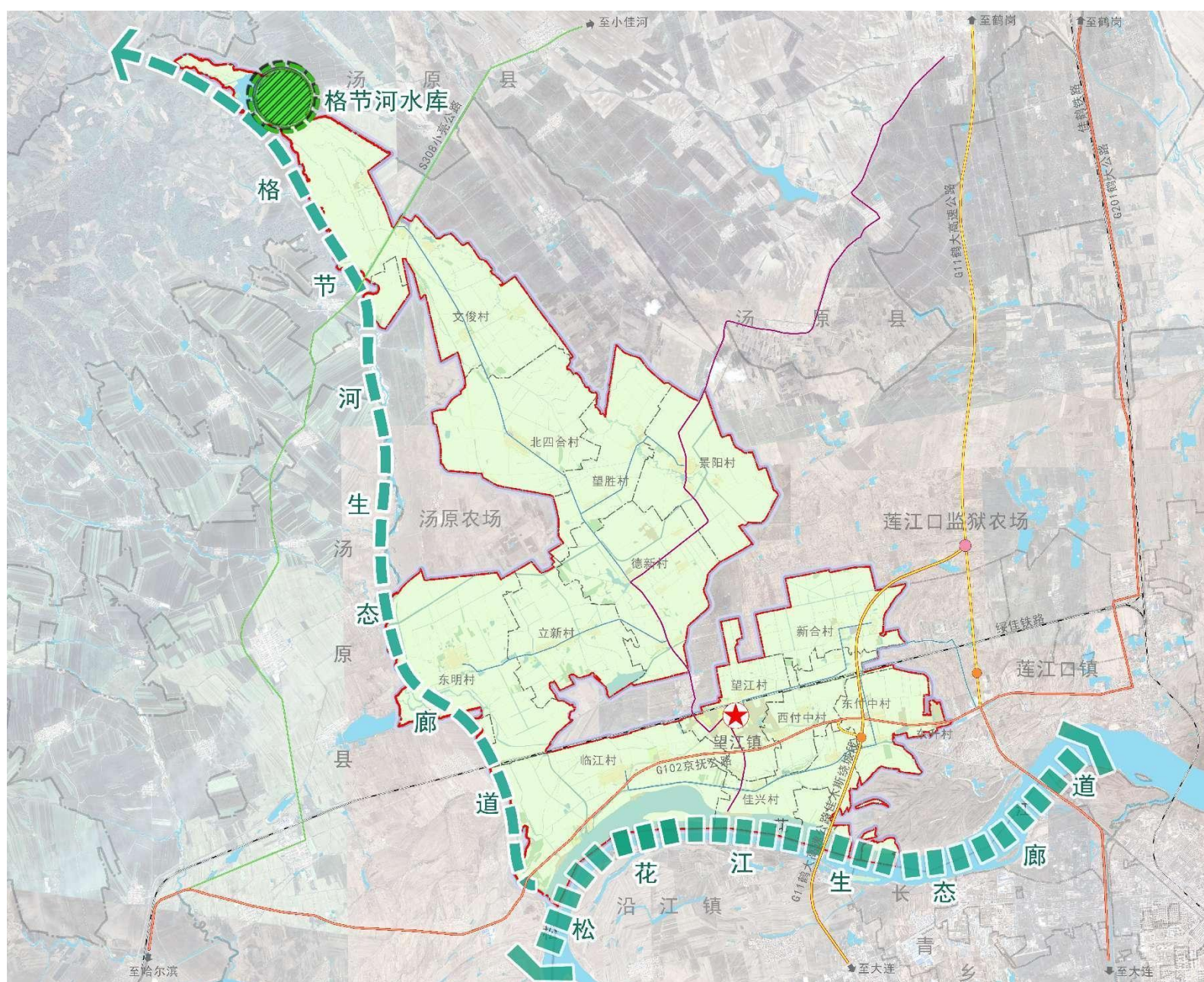


2.3 生态保护格局

构建“一廊一带一节点”的国土生态安全格局

一廊一带一节点

- 一廊：**松花江水系生态廊道，是望江镇赖以生存的基础生态要素，通过对水体保护和河岸修复，改善松花江水体生态，保障水安全和农业生产安全。
- 一带：**沿镇域西部的格节河打造生态景观带，加强格节河水体保护。
- 一节点：**加强格节河水库建设，发挥区域生态调节功能。



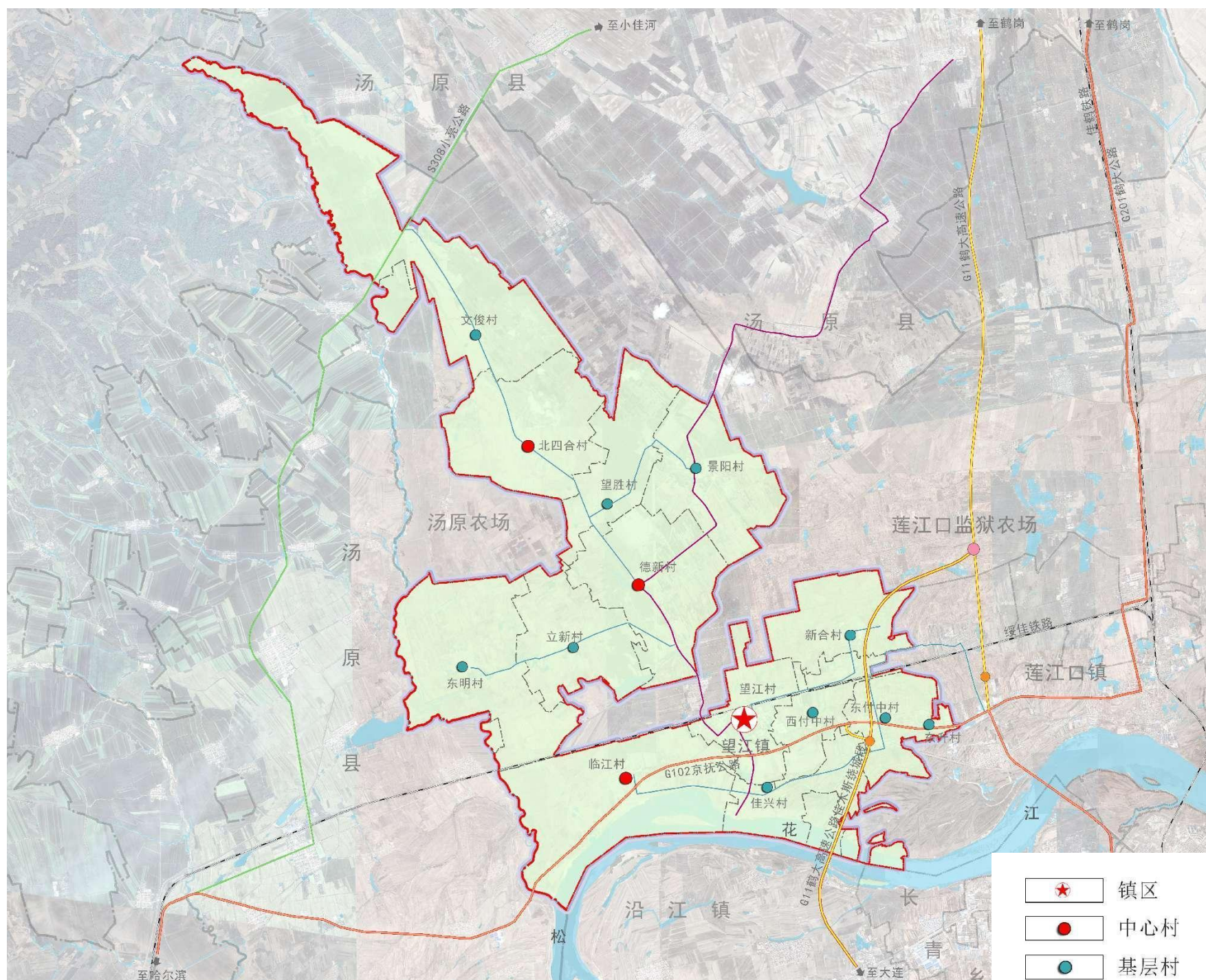
2.4 镇村发展格局

形成“镇区+中心村+基层村”的镇村发展格局

镇区：主要指望江镇驻地；重点加强城镇片区的综合服务能力和产业集聚能力，打造更具承载力的镇域中心，提升其对周边乡村地区的辐射带动能力；

中心村：包括临江村、北四合村、德新村；中心村是公共服务配套的重点，逐步带动周边乡村集聚发展；

基层村：即文俊村、景阳村、东明村、望胜村、立新村、新合村、西付中村、东升村、东付中村、佳兴村，结合各自村庄的特色，实施差异化发展。



2.5 规划分区和布局

优化落实市级规划分区划定成果，统筹农业、生态、城镇空间，将全域划分为**生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**4个一级分区，实施 差异化管理控。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地区域。

城镇发展区

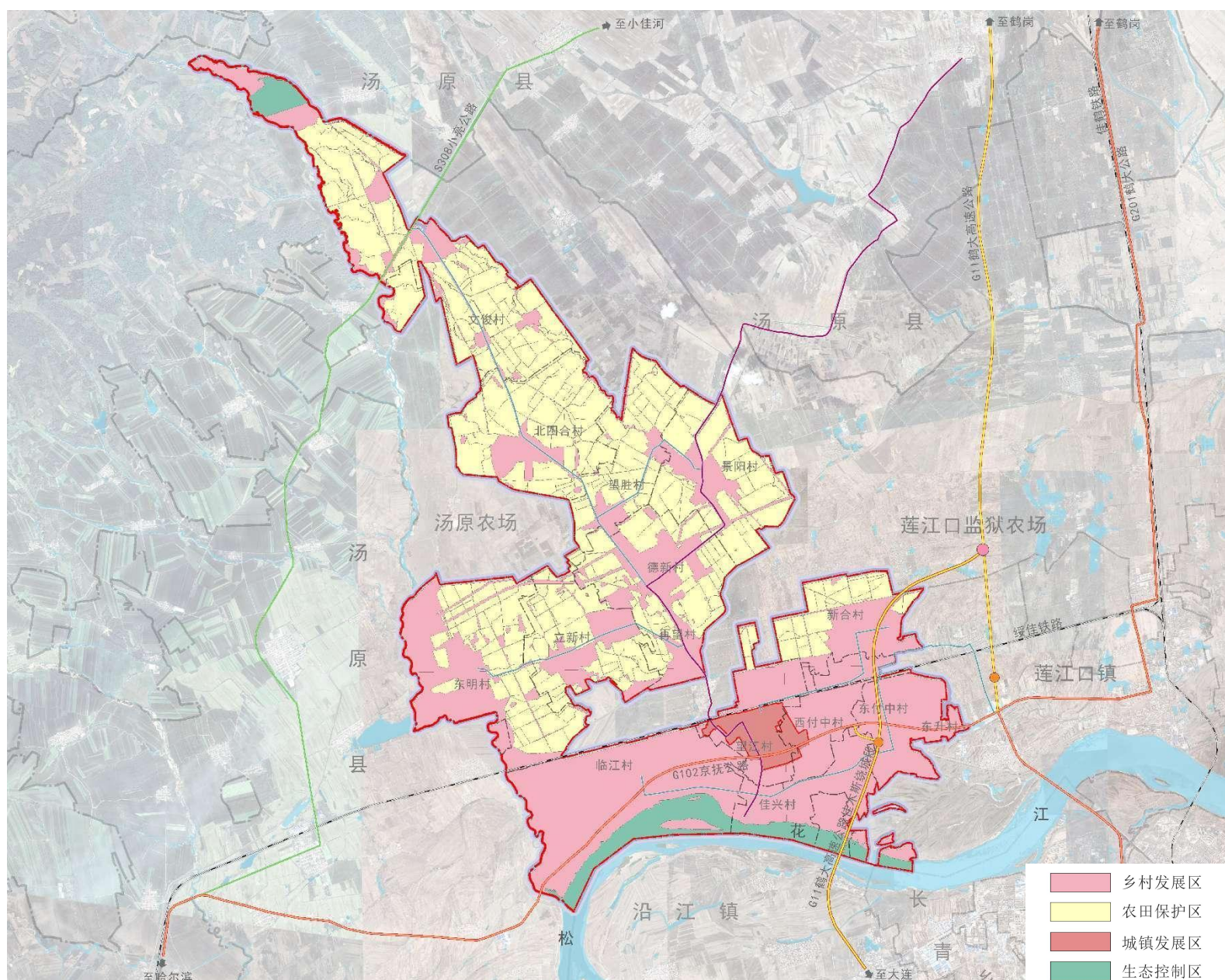
城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



03 构建韧性安全的支撑保障体系

3.1 综合交通规划

3.2 公共服务设施规划

3.3 市政基础设施规划

3.4 综合防灾规划



3.1 综合交通规划

完善道路交通网络

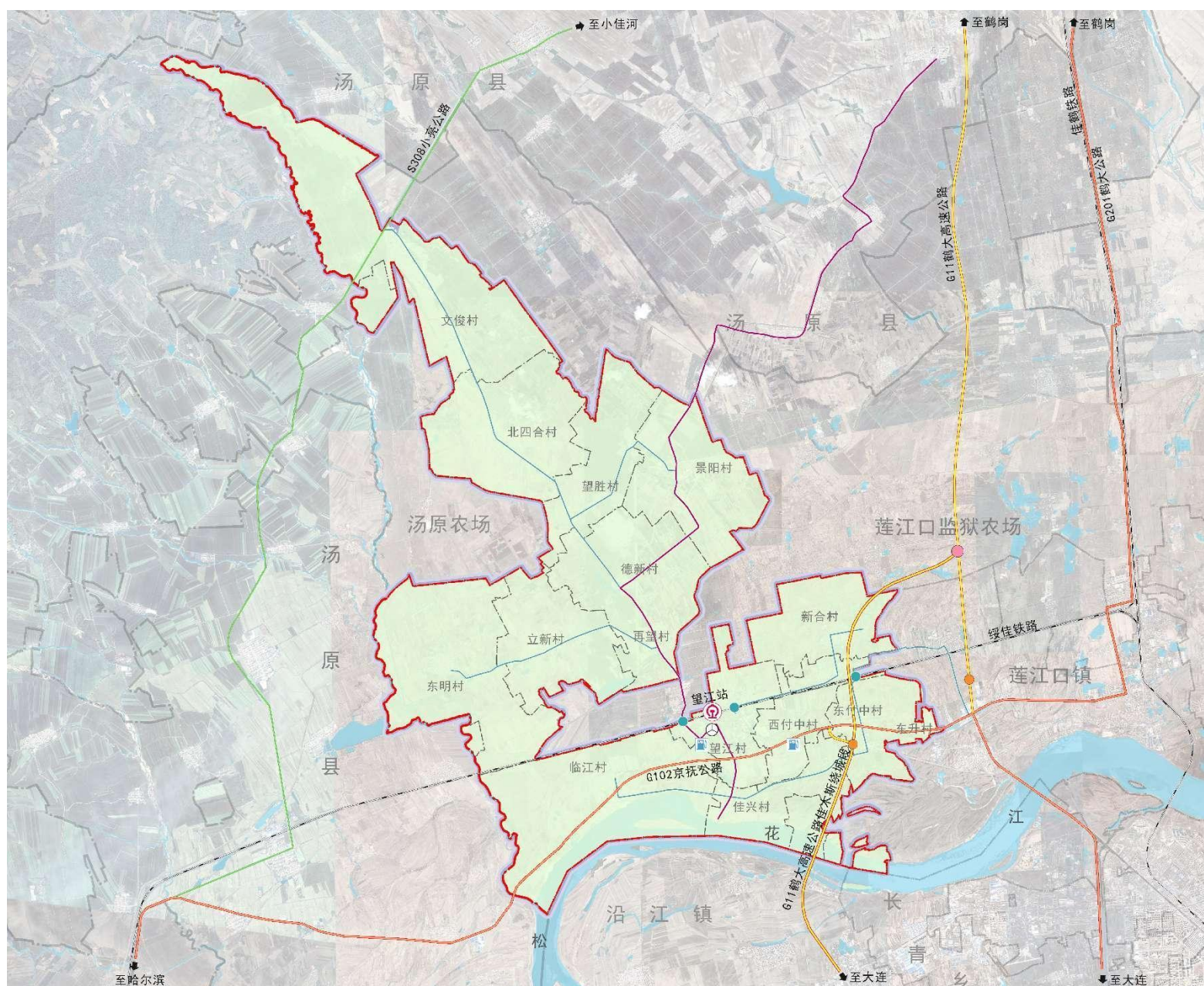
打造“一横三纵”的镇域交通干线

一横： 京抚公路；

三纵： 鹤大高速公路、永发—丰胜公路、德新一北建公路。

积极推进本镇与周边区域的公路联系，推进省道小亮公路改扩建，提升主要对外联系公路的服务水平。

优化农村公路网络，支持行政村通双车道公路，促进公路与城镇道路衔接融合，实现镇区、乡村之间畅通可达，构建一体化道路骨架，推动佳木斯城市公交线路向望江镇延伸。



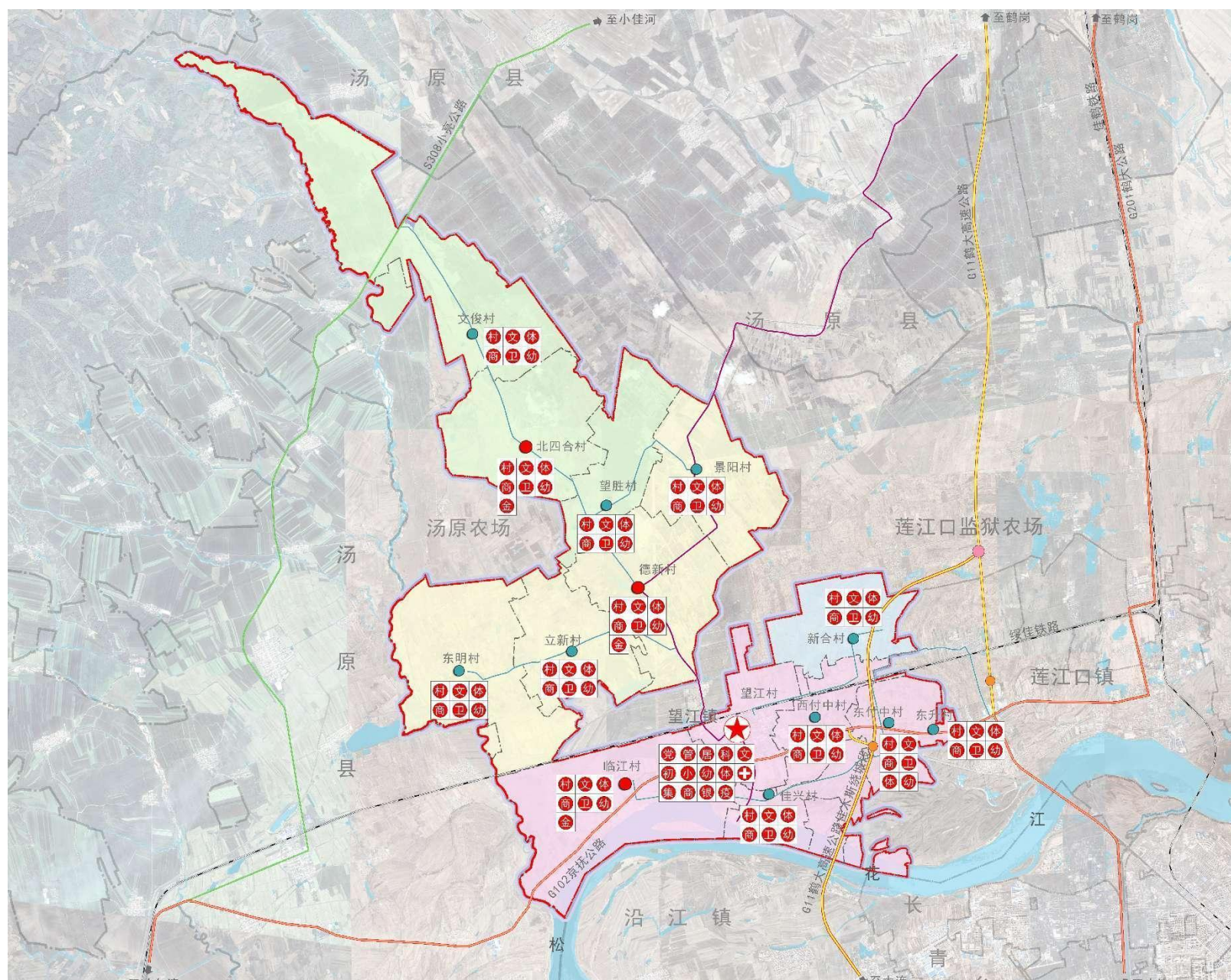
3.2 公共服务设施规划

构建“镇级—村级”两级公共服务中心体系

两级公共服务中心体系

镇级： 依托望江镇驻地，依据社区生活圈公共服务设施配置标准，与人口规模相适应，完善镇级公共服务设施配置，提升城镇综合服务承载能力。

社区（村）级： 主要配置村委会、商店、文化活动室、健身广场、卫生室等设施，提升村庄公共服务水平。



3.3 市政基础设施规划



给水工程：推动佳木斯市江北水厂管网向望江镇区延伸，为镇区供水。邻近镇区的村庄，优先考虑连接区域供水管网供水到户，实行集中供水；其他村庄以自备井为主，建设安全饮水工程，实现集中供水。



排水工程：推行雨污分流制，雨水实行就近利用排水设施进行排放。镇区及周边有条件村庄污水排至现有望江镇污水处理厂，其他村庄可采用“分散收集、集中处理”的模式，或设置小型污水处理站进行分散式污水处理。



电力工程：规划保留镇域西部110KV变电站（望江变），保证望江镇城镇、村庄及佳木斯经开区（江北园区）用电需求。



通信工程：促进“三网融合”发展，大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光纤和基站系统，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减小通信盲区。有线电视网络家庭入网率达到100%。

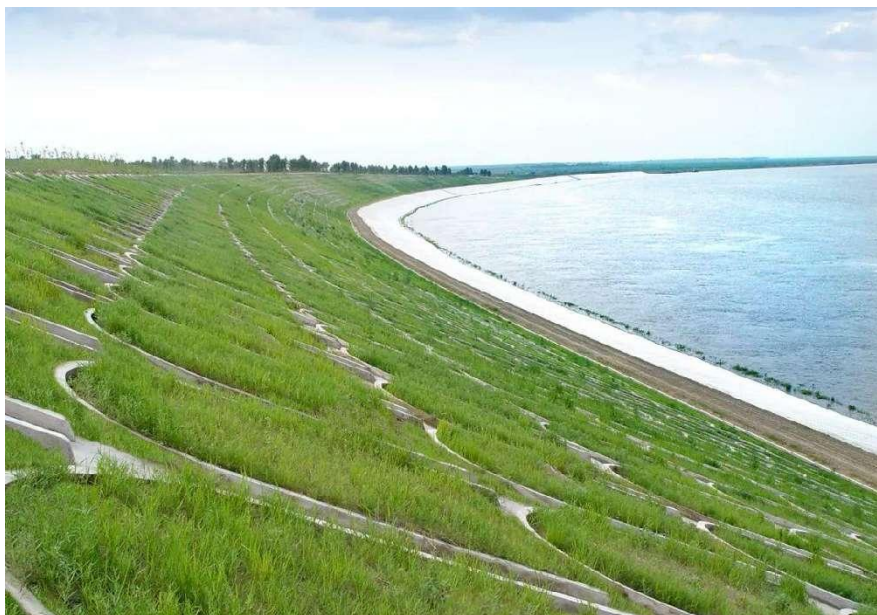


供热工程：规划镇区采用集中供热为主，利用电力、空气能及其它能源供热为补充的供热模式，各村庄采用分散供热方式。



环卫工程：规划全镇采用“户分类——村收集——镇转运——市处理”垃圾收运处理模式。镇区、中心村设垃圾转运站，基层村设置垃圾收集点，定期清运。

3.4 综合防灾规划



完善防洪排涝系统

加强防洪排涝工程建设，构建现代化的城镇防洪减灾体系。规划松花江堤防采用50年一遇标准，格节河堤防采用20年一遇标准。通过治理河道，加固水库，筑堤清淤等措施，提升城镇防洪排涝的综合能力。



提升抗震减灾能力

提升城镇建设工程的抗震设防能力，望江镇按照地震烈度7度设防，生命线工程按提高一度设防。各行政村村各至少设置1处应急避难场所。



提高消防救援能力

镇区结合镇政府设置1处综合防灾减灾指挥中心；在镇区规划1处消防站用地。各行政村设置义务消防队，配备灭火装备。



健全人防工程体系

结合镇行政中心设镇级人防工程指挥部，按“平战结合”的方针，组织城镇人防系统建设。

04 优化镇区空间布局

4.1 镇区规划用地布局

4.2 道路系统规划

4.3 绿地系统规划



4.1 镇区规划用地布局

完善镇区综合服务功能，保障经开区江北园区产业发展用地

发展方向

以不占永农、少占耕地为基本原则，主要沿城镇开发边界向南扩展。

用地布局

优化望江镇区建设用地结构布局，优先保障公用设施、公共管理与公共服务、绿地与开敞空间用地，合理布局居住用地，鼓励土地混合使用，提高用地集约水平。建设便利高效、宜业有活力、宜居有魅力的镇区。推进经开区江北园区建设，加强镇区与江北园区基础设施共建共享，提升园区承载能力。



4.2 道路系统规划

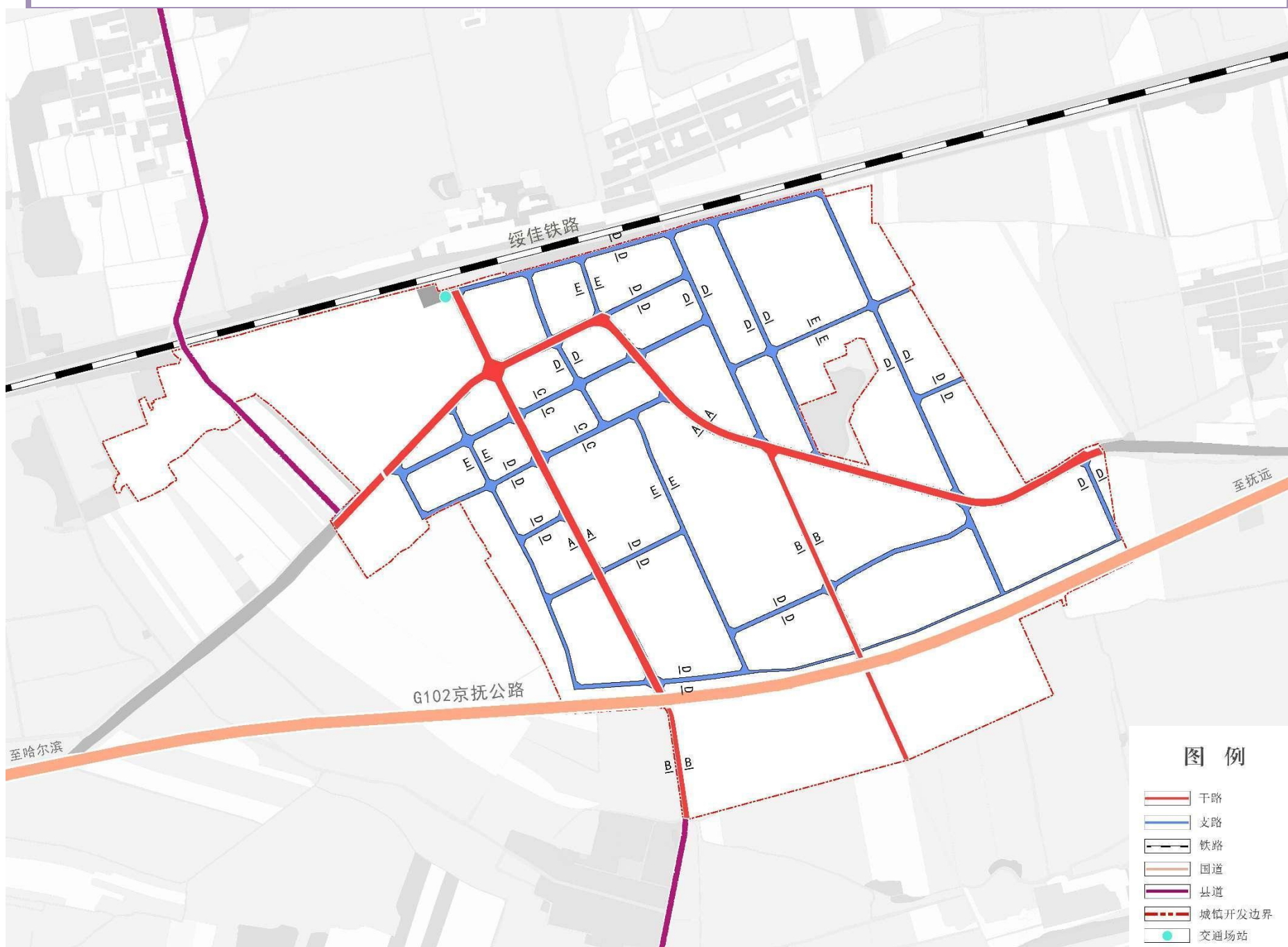
规划形成“两纵两横”的主要道路网结构

构建方便快捷的城镇道路网系统

根据现状道路特点和用地开发边界，规划道路结构为方格网形式。

规划镇区道路网分为对外道路、干路、支路三级。根据各道路的性质和功能，确定各道路断面形式，使道路的布置既满足交通要求和安全需求，又便于市政管道埋设。同时，提高道路绿化化率，起到保护环境境和安全交通的作用。

对外道路主要为京抚公路。干路是各主要功能分区的连通道路，以承担机动车交通为主，规划建议干路红线宽 22-30米。次干路是与主干路衔接的集散道路，以承担各功能分区内部交通为主，规划建议次干路红线宽 12-17米。



4.3 绿地系统规划

规划形成“一带三园多点”的绿地系统结构

一带

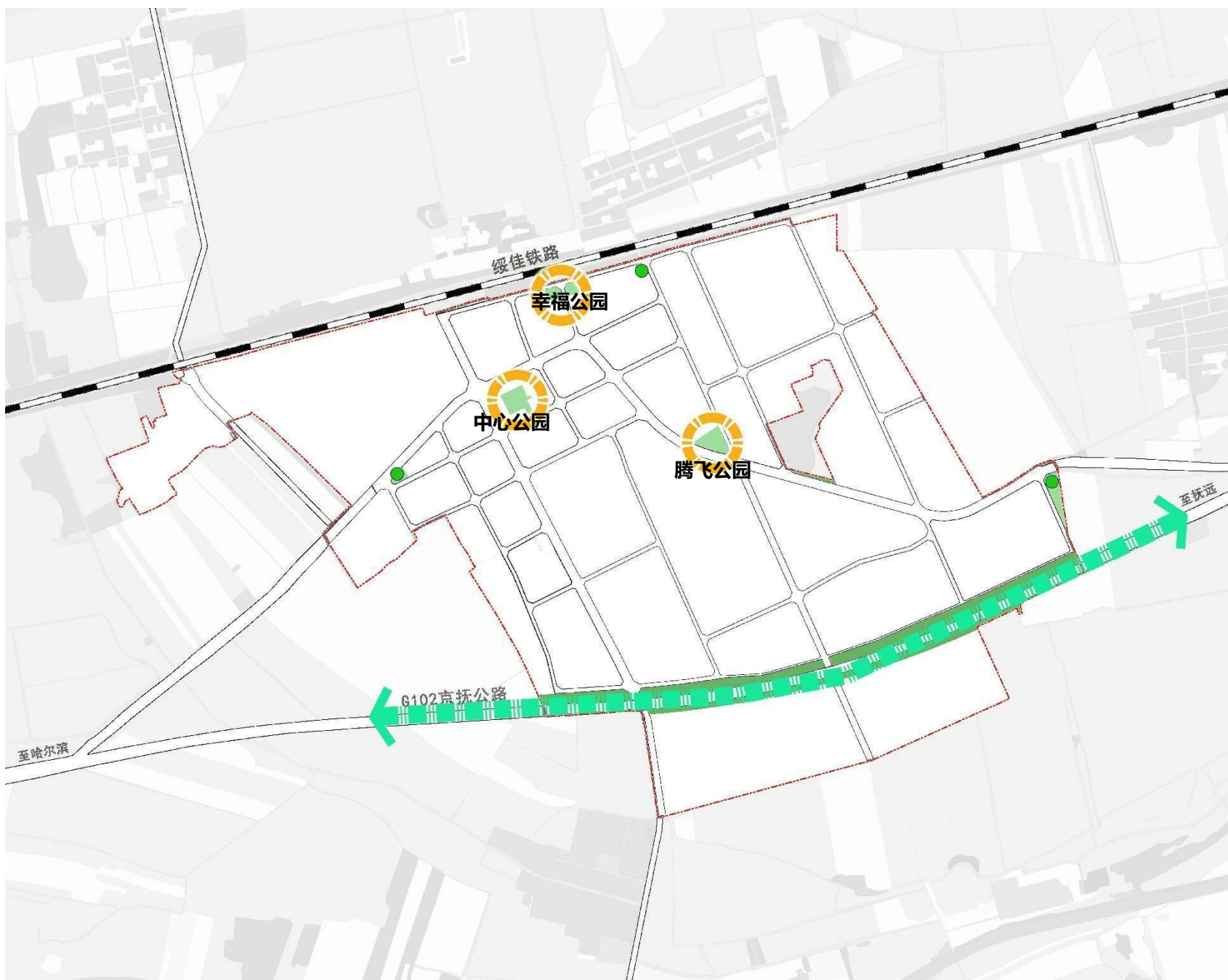
指沿G102京抚公路两侧绿化形成的景观绿带

三园

指规划打造的3个社区公园，分别为镇区中心的中心公园、镇区北侧的幸福公园、江北园区管委会西侧的腾飞公园。

多点

指依托镇区内街角空闲地形成的多个口袋公园。



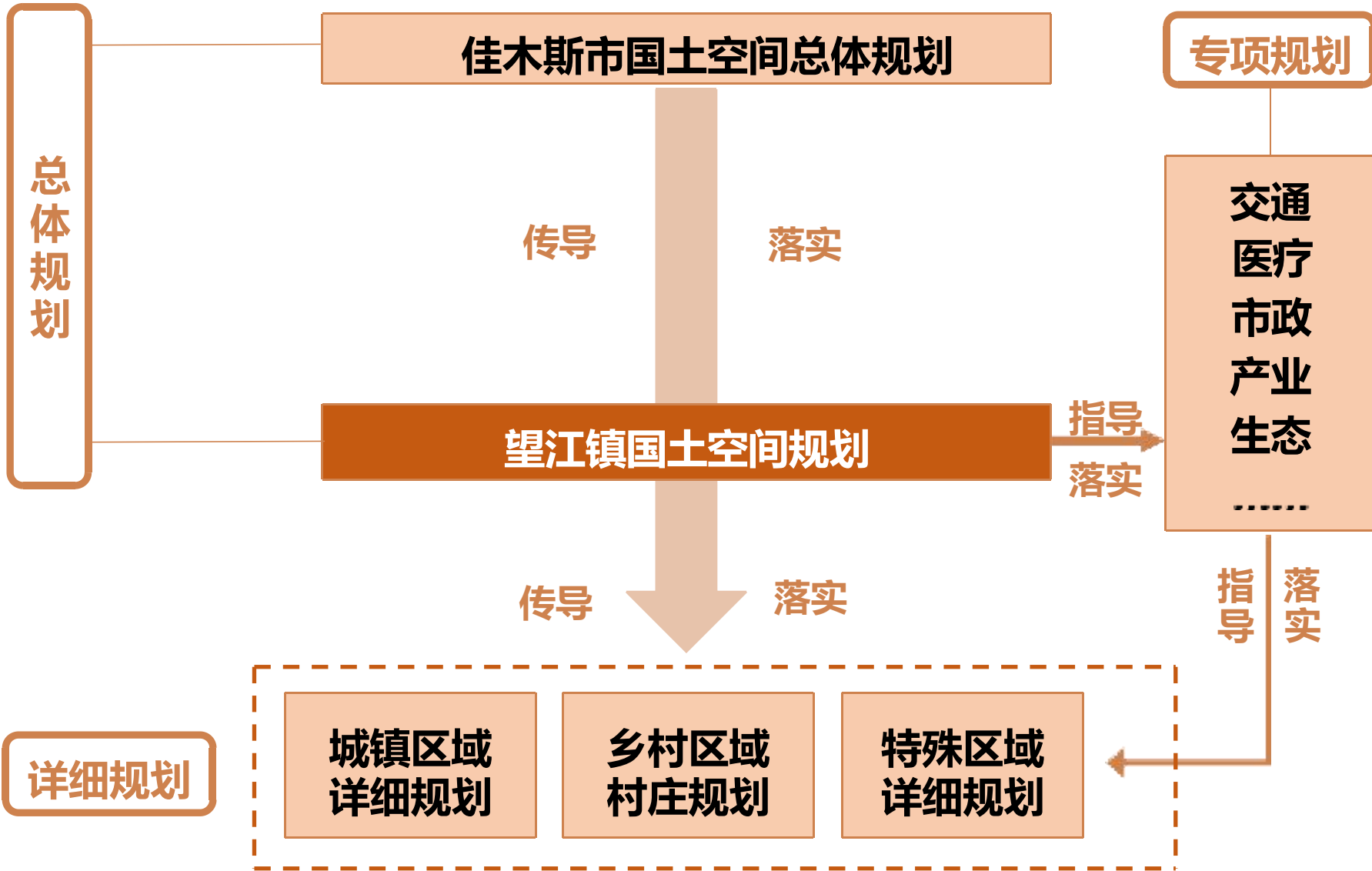
05 搭建明晰有效的空间传导体系

5.1 规划传导

5.2 实施保障机制措施



5.1 规划传导



5.2 实施保障机制措施

加强组织领导

为进一步落实本规划各项内容，成立望江镇国土空间规划领导小组，明确职责分工，加大规划实施力度，保证各项工作有条不紊落到实处。

建立规划评估监测机制

建立健全实时监测、定期规划评估、动态维护的规划评估机制。对全镇空间规划总体实施情况进行监测和预警，对实施空间规划的主要措施和配套政策进行评价和完善，提高规划的科学性、合理性和可操作性。

健全规划公开制度

健全规划公开制度：健全规划民主决策、公众参与和社会监督机制，提高空间规划的科学性、合理性和可操作性。



产业强镇 魅力望江

我们共同描绘

- 1、公示日期：2024年7月24日至2024年8月22日，为期30天。
- 2、公示方式：佳木斯市郊区人民政府网站（<http://www.jmsjqzf.gov.cn/>）
- 3、意见或建议反馈方式：
书面意见：邮寄至佳木斯市郊区人民政府办公室（佳木斯市郊区友谊路8号，邮编：154004，电话：0454-8582321、0454-6603050，信件上请注明“佳木斯市郊区望江镇国土空间总体规划意见反馈”）；
电子版意见：发送至邮箱（ghy95@163.com）。
- 4、本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。
- 5、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与佳木斯市郊区人民政府联系。

